

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT karena berkat rahmatnya, saya bisa menjalani proses pembuatan dan penyelesaian ini yang berjudul **“Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung”**.

Adapun penelitian skripsi ini peneliti tujuan untuk menyelesaikan studi program sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Padjadjaran. Peneliti menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang ada pada skripsi ini dan masih jauh dari kata sempurna karena berbagai keterbatasan peneliti. Peneliti mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak untuk kemajuan wawasan dan pengetahuan peneliti dan pengembangan Ilmu Pemerintahan, terutama dalam studi mengenai kebijakan publik kedepannya.

Peneliti mengucapkan terima kasih dan mengirimkan rasa hormat yang sebesar-besarnya kepada orang tua, Juju Juarsa dan Yuli Yanti yang telah mendidik, dan selalu mendukung peneliti dengan berbagai usaha yang penuh keikhlasan. Tak lupa juga untuk seluruh sanak saudara peneliti yang selalu memberikan dukungannya selama ini.

Rasa terima kasih juga peneliti sampaikan kepada Bapak Prof. Dr. Drs. H. Nasrullah Nazsir, M.S., sebagai dosen pembimbing utama dan Prof. Dr. Drs. Samugyo Ibnu Redjo, M.A , sebagai dosen pembimbing pendamping yang telah bersedia memberikan waktu dan ilmunya kepada peneliti dalam proses penyusunan skripsi ini.

Selama penyusunan skripsi ini peneliti juga mendapatkan dukungan dari berbagai pihak, oleh sebab itu peneliti ingin menyampaikan juga rasa terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. med. Tri Hanggono, dr., selaku rektor Universitas Padjadjaran.

2. Bapak Dr. R. Widya Setiabudi Sumadinata, S.IP., S.Si., MT., M.Si (Han) selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Padjadjaran.
3. Bapak Rudiana, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Padjadjaran.
4. Bapak Prof. Dr. Drs. H. Utang Suwaryo M.A., sebagai dosen penguji yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat membantu dalam penelitian skripsi ini.
5. Ibu Dr. Neneng Yani Yuningsih, S.IP., M.Si., sebagai dosen penguji yang telah memberikan masukan dan saran yang menginspirasi peneliti untuk berani mengambil topik penelitian yang segar di tengah-tengah monotonnya topik kebijakan publik yang diambil oleh rekan-rekan mahasiswa lain, dan juga bersedia menyempatkan waktunya untuk bertukar pikiran dengan peneliti ketika dibutuhkan yang menurut peneliti sangat membantu dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Idil Akbar, S.IP., M.IP., sebagai dosen penguji yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat membantu dalam penelitian skripsi ini.
7. Ibu Dr. Novie Indrawati Sagita, S.IP., M.Si., yang juga telah membantu peneliti dalam penyusunan skripsi ini dan selalu menginspirasi peneliti untuk menjadi peneliti yang kredibel namun tetap rendah hati.
8. Bapak/Ibu Dosen di Program Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmunya dalam proses pembelajaran semasa di bangku kuliah.
9. Para informan yang telah membantu penyusunan skripsi dengan memberikan informasi yang dibutuhkan peneliti yakni Dinas Tenaga Kerja Kota Bandung, Komisi D DPRD Kota Bandung, Disabilitas Bergerak Indonesia (DBI), dan Persatuan Penyandang Disabilitas Indonesia (PPDI) Kota Bandung.
10. Teman-teman yang saling mendukung di manapun dan kapanpun, Anik si tukang tida nyambung, Amal hoax hoax club, Amel kang pempek dan

bakso ikan, Desti si tulang lunak, Eldyssa gamer gurl, dan Zulpehmi si batak lucu semoga sukses selalu kedepannya dan menjadi orang yang berguna bagi nusa dan bangsa wkwkwkwkwk. – from Acu cute boy manusia biasa yang penuh dosa, ehe.

11. Terimakasih untuk sobat luvlis Anne dan Reza, teman seperbimbingan dan teman ambis untuk UP dan sidang akhir bersama #Luvlisbangga2019
12. Dan terimakasih sebesar-besarnya kepada teman-teman Ilmu Pemerintahan Angkatan 2015. Kiki si ketang teraniaya, Ratnawari sang zin zumba, laili si linglung, lady catwoman, widi si wanita sanskuyliving, dan lainnya. Terimakasih untuk perjalanan selama kurang lebih empat tahun bersama semoga menjadi kenangan yang tersimpan dan tidak lekang oleh waktu.

Serta kepada pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu-persatu oleh peneliti yang telah memberikan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini peneliti mengucapkan terimakasih sekaligus meminta maaf apabila ada kesalahan yang diakibatkan oleh kekurangan peneliti. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang sungguh-sungguh ingin membacanya.

Jatinangor, April 2019

Syamsul Hadi Yusa

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>SAMPUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>ABSTRACT</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR DIAGRAM</b> .....	xv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvi
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	12
1.3 Maksud dan Tujuan Penelitian .....	12
1.4 Kegunaan Penelitian.....	12
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Pemerintah dan Pemerintahan .....	15
2.1.1 Pemerintah .....	15

2.1.2 Pemerintahan .....	17
2.1.3 Pemerintah Daerah .....	21
2.2 Kebijakan Publik .....	24
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	24
2.2.2 Kebijakan Afirmatif.....	26
2.2.2.1 Model Kebijakan Afirmatif .....	30
2.3 Kelompok Minoritas.....	50
2.3.1 Penyandang Disabilitas .....	53
2.3.1.1 Ragam Penyandang Disabilitas .....	55
2.4 Kerangka Pemikiran .....	58

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Metode Penelitian .....	63
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	65
3.3 Teknik Penentuan Informan.....	69
3.4 Teknik Validitas dan Reliabilitas Data .....	74
3.5 Teknik Analisis Data.....	76
3.6 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	77

### **BAB IV OBJEK DAN HASIL PENELITIAN**

4.1 Objek Penelitian .....	79
4.1.1 Gambaran Umum Kota Bandung.....	79
4.1.1.1 Kondisi Geografis Kota Bandung .....	79

4.1.1.2 Kondisi Kependudukan dan Ketenagakerjaan Kota Bandung.....	80
4.1.1.3 Kondisi Sosial Masyarakat Bandung .....	82
4.1.2 Dinas Tenaga Kerja Kota Bandung.....	83
4.1.2.1 Visi dan Misi .....	83
4.1.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi.....	87
4.1.2.3 Struktur Organisasi .....	88
4.1.3 Dewan Perwakilan Rakyat Kota Bandung .....	90
4.1.3.1 Tugas Pokok dan Fungsi.....	90
4.1.3.2 Alat Kelengkapan Dewan.....	92
4.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	92
4.2.1 Pemetaan Model Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung.....	92
4.2.1.1 Agen mana yang dapat melaksanakan kebijakan afirmatif.....	93
4.2.1.2 Siapa yang harus menjadi target kebijakan, dan mengapa .....	112
4.2.1.3 Berapa banyak bobot manfaat yang dapat diberikan untuk target.....	122
4.2.1.4 Siapa yang harus menanggung biaya kebijakan afirmatif.....	149

4.2.1.5 Makna dan relevansi segregasi sosial dengan tujuan kebijakan afirmatif .....	165
4.2.1.6 Laporan tentang penyebab ketidakadilan .....	178

## **BAB V SIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Simpulan .....	198
5.2 Saran .....	202

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	212
-----------------------------	-----

## **LAMPIRAN**

## **RIWAYAT HIDUP**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Daftar Perusahaan Pengguna Tenaga Kerja Penyandang Disabilitas Di Kota Bandung Tahun 2017-2018.....	7
3.1 Daftar Informan.....	71
3.2 Rincian Waktu Penelitian.....	78
4.1. Matriks Agen-Agen Pelaksana Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung.....	109
4.2. Matriks Model Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan Bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung Berdasarkan Agen pelaksana kebijakannya .....	110
4.3. Matriks Preferensi Target Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung.....	118
4.4. Matriks Model Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung berdasarkan Target yang Menerima Manfaat Kebijakan .....	119
4.5. Matriks Batas-Batas Bobot Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung.....	146
4.6. Matriks Model Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung berdasarkan Besaran Bobot Manfaat yang Diberikan untuk Target Kebijakan.....	147

4.7. Matriks Peran Elemen-Elemen Masyarakat dalam Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung .....	161
4.8. Matriks Model Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung berdasarkan siapa yang menanggung biaya pelaksanaan kebijakan .....	163
4.9. Matriks Relevansi Pelaksanaan Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung dengan Tujuan Pembuatannya.....	175
4.10 Matriks Model Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung berdasarkan makna dan relevansi segregasi sosial dengan tujuan kebijakan afirmatif.....	176
4.11 Matriks Fakta-Fakta Atas Praktek Diskriminasi Yang Menyebabkan Ketidaksetaraan.....	193
4.12 Matriks Model Kebijakan Afirmatif dalam Bidang Ketenagakerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Kota Bandung berdasarkan laporan tentang penyebab ketidakadilan .....	196

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
4.1 Peta Wilayah Kota Bandung .....	79
4.2 Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja Kota Bandung .....	88

## DAFTAR DIAGRAM

	Halaman
2.1 Model Kerangka Pemikiran .....	61

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Pedoman Wawancara

Regulasi

Surat Edaran tentang Wajib Laport Lowongan Pekerjaan dan Pemberdayaan  
Tenaga Kerja Penyandang Disabilitas

Borang Monitoring Pekerja Penyandang Disabilitas

Dokumentasi